

**ПРОТОКОЛ**  
**совещания по организации общероссийского проекта подготовки нормативного документа по обеспечению устойчивости бортов карьеров и отвалов**

г. Москва

15 июня 2017 г.

**Присутствовали:**

- Захаров В.Н. – директор ИПКОН РАН  
Рыльникова М.В. – зав. отделом теории проектирования освоения недр ИПКОН РАН  
Айнбиндер И.И. – генеральный директор ЗАО «Геоэксперт»  
Есина Е.Н. – старший научный сотрудник ИПКОН РАН  
Галкин В.А. – председатель правления ООО «НИИОГР» (*Skype*)  
Макаров А.М. – исполнительный директор ООО «НИИОГР» (*Skype*)  
Зотеев О.В. – главный научный сотрудник ЯкутНИПРОалмаз ПАО «Алроса» (*Skype*)  
Макаров А.Б. – эксперт по геомеханике ТОО «Корпорация Казахмыс» (*Skype*)  
Эпштейн И.В. – начальник горно-технологического управления АО «Полиметалл Инжиниринг» (*Skype*)  
Колпаков В.Б. – начальник отдела гидрогеологии и инженерной геологии, и.о. начальника отдела геомеханики АО «Полиметалл Инжиниринг» (*Skype*)  
Согрин Б.Б. – главный инженер проектов АО «Полиметалл Инжиниринг» (*Skype*)  
Кудинкин С.И. – АО «Полиметалл Инжиниринг» (*Skype*)  
Писчасова О.Г. – АО «Полиметалл Инжиниринг» (*Skype*)  
Голованов А.Н. – АО «Полиметалл Инжиниринг» (*Skype*)  
Цирель С.В. – главный научный сотрудник СПбГУ (*Skype*)  
Пирс Дэвид – генеральный директор SRK Consulting (Russia) Ltd.  
Ливинский И.С. – старший консультант по геомеханике SRK Consulting (Russia) Ltd.  
Никитина Н.С. – переводчик SRK Consulting (Russia) Ltd.

**Повестка дня**

1. Определить название и слоган проекта, название веб-сайта.
2. Определить цели, задачи и основные требования к разрабатываемому нормативному документу.
3. Рассмотреть структуру, персональный состав и основные функции комитетов администрирования проекта.
4. Определить предварительный регламент, структуру и основное содержание нормативного документа.
5. Определение перечня заказчиков, предварительная оценка бюджета проекта и схемы его формирования.
6. Утверждение даты проведения общего собрания.
7. Разное.

В обсуждении вопросов повестки дня приняли активное участие все присутствующие на совещании.

По первому вопросу повестки дня выступили: проф., докт.техн.наук М.В. Рыльникова, Дэвид Пирс, чл.-корр. РАН В.Н. Захаров, И.С. Ливинский.

*Постановили:*

1. Название проекта должно быть кратким, ярким и отражать основное содержание проекта: «Обеспечение устойчивости откосов при открытых горных работах». При этом слоган (девиз проекта) должен лаконично звучать как на русском, так и на английском языках. Предложено: *Открытость & Устойчивость (Open & Stability)*. Возможные варианты: *Открытое пространство (Open Space)*, *Открытые работы (Open Mining)*). Возможное название сайта: [www.Op&St.com](http://www.Op&St.com). Решили принять окончательное решение на общем собрании участников проекта.
2. Следует организовать анонсирование проекта среди горной общественности, через журналы горного профиля (Горный журнал, Горная промышленность, Маркшейдерский вестник), интернет-ресурсы, общественное апробирование на конференциях и симпозиумах.

По второму вопросу выступили: проф., докт.техн.наук М.В. Рыльникова, проф., докт.техн.наук И.И. Айнбиндер, проф., докт.техн.наук О.В. Зотеев, чл.-корр. РАН В.Н. Захаров, Дэвид Пирс, проф., докт.техн.наук С.В. Цирель, проф., докт.техн.наук А.Б. Макаров, Б.Б. Согрин.

*Постановили:*

1. Основной целью проекта является разработка и утверждение нормативного документа в формате Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по обеспечению устойчивости откосов уступов и бортов карьеров, разрезов и отвалов» (далее – ФНП). Возможно рассмотреть иные варианты: Правила. Методические указания, Руководство.
2. ФНП подлежит утверждению в Министерстве юстиции Российской Федерации.
3. Следует согласовать в Ростехнадзоре легитимность и формат подготавливаемого документа, представление его для утверждения в соответствующие министерства и ведомства.
4. Нормативный документ должен быть подготовлен в соответствии с действующим законодательством РФ, учитывать накопленный российский и международный опыт, адаптирован к российским условиям и рискам, при этом ориентирован также на возможность применения развивающихся инновационных геотехнологий.
5. При подготовке ФНП следует предусмотреть разделение требований и рекомендаций по видам минерального сырья.
6. Необходимо предусмотреть возможность развития приложений к ФНП через определенный период времени путем внесения корректировок.

По третьему вопросу выступили: проф., докт.техн.наук М.В. Рыльникова, чл.-корр. РАН В.Н. Захаров, проф., докт.техн.наук И.И. Айнбиндер, проф., докт.техн.наук О.В. Зотеев, Дэвид Пирс, проф., докт.техн.наук В.А. Галкин, проф., докт.техн.наук С.В. Цирель, проф., докт.техн.наук А.Б. Макаров, Б.Б. Согрин.

*Постановили:*

1. Предлагаемая структура комитетов администрирования проекта включает в себя: Организационный комитет, Редакционный совет и Наблюдательный совет. Согласованный персональный состав и основные функции комитетов приведены в Приложении 1. *Оператор проекта* – ООО «НИИОГР». *Инициатор проекта* – ИПКОН РАН, директор – член-корр. РАН Захаров В.Н., *Председатель оргкомитета* – академик РАН Трубецкой К.Н., председатель Научного совета РАН по проблемам горных наук, *руководитель проекта* – Рыльникова М.В., зав. отделом теории проектирования освоения недр ИПКОН РАН, *ученый секретарь* – Есина Е.Н., старший научный сотрудник ИПКОН РАН, *председатель Редакционного совета* – Зотеев О.В., главный научный сотрудник ЯкутНИПРОалмаз ПАО «Алроса», *председатель Наблюдательного совета* – Перепелицын А.И.
2. Сформировать при оргкомитете проекта постоянно действующий исполнительный орган, отвечающий за взаимодействие со СМИ, поддержку сайта проекта, подготовку и заключение договоров, ведение текущей и сметной документации.
3. Предусмотреть возможность изменения состава советов, в том числе ввести в состав наблюдательного совета представителей компаний-заказчиков.

*По четвертому вопросу* выступили: проф., докт.техн.наук М.В. Рыльникова, чл.-корр. РАН В.Н. Захаров, проф., докт.техн.наук И.И. Айнбиндер, проф., докт.техн.наук О.В. Зотеев.

*Постановили:*

Структура и основное содержание подготовленных нормативных материалов должны соответствовать требованиям действующих на территории РФ Федеральных норм и правил. Предложения по структуре и наполнению документа поступили от Зотеева О.В., Циреля С.В., ожидаются от Гальперина А.М. Документ должен состоять из двух частей: общей части и приложений. Содержание и наполнение документа, согласование его с заказчиками – основная работа Редакционного комитета.

*По пятому вопросу* выступили: Дэвид Пирс, проф., докт.техн.наук М.В. Рыльникова, чл.-корр. РАН В.Н. Захаров, проф., докт.техн.наук И.И. Айнбиндер, проф., докт.техн.наук О.В. Зотеев.

*Постановили:*

1. Примерный бюджет проекта составляет 180 млн. руб. Срок выполнения – 3 года.
2. Ключевыми заказчиками являются: АО «Полиметалл Инжиниринг», АК «АЛРОСА», ПАО «ГМК «Норильский никель», ООО «УК Полус», АО «МХК «ЕвроХим». Ожидается подтверждение от ПАО «Металлоинвест», АО «СУЭК», ООО «УГМК», АО «Южуралзолото Группа Компаний». Список ключевых лиц может быть расширен.
3. В качестве оператора проекта рекомендуется НТЦ «НИИОГР» (г. Челябинск) – независимая компания, которая будет аккумулировать средства заказчиков,

распределять их между исполнителями и отчитываться перед Оргкомитетом за расходование бюджета проекта.

*По шестому вопросу* выступили проф., докт.техн.наук М.В. Рыльникова, член-корр. РАН В.Н. Захаров, проф., докт.техн.наук И.И. Айнбиндер, проф., докт.техн.наук О.В. Зотеев.

*Постановили:*

Организовать проведение общего собрания организационного и редакционного комитетов 20 июля 2017г. в ИПКОН РАН. Предусмотреть возможность участия в совещании в режиме удаленного доступа.

**Решили:**

1. Согласовать в Ростехнадзоре формат документа, регламент его подготовки и утверждения.
2. Согласовать название проекта и веб-сайта.
3. Подготовить смету финансирования проекта.
4. Организовать привлечение заинтересованных российских горнодобывающих компаний к софинансированию проекта.
5. Организовать предположительно 20 июля 2017г. в ИПКОН РАН проведение общего собрания специалистов по вопросам подготовки ФНП по обеспечению устойчивости откосов уступов и бортов карьеров, разрезов и отвалов.
6. Подготовить анонсирование проекта среди горной общественности, через журналы горного профиля, интернет-ресурсы, общественное апробирование на конференциях и симпозиумах.
7. Организовать рассылку материалов совещания всем присутствующим участникам.

Председатель совещания  
Зав. отделом теории проектирования  
освоения недр ИПКОН РАН

Рыльникова М.В.

Секретарь  
Старший научный сотрудник ИПКОН РАН

Есина Е.Н.

**СТРУКТУРА ПРОЕКТА**

**Оператор проекта** – ООО «НИИОГР»

**Инициатор проекта** – ИПКОН РАН

**Слоган проекта** *Открытость & Устойчивость (Open & Stability)*  
*Возможные варианты: Open Space, Open Mining, Open Mining Design*

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ**

Трубецкой К.Н. – *председатель оргкомитета*, академик РАН

Рыльникова М.В. – *руководитель проекта*, зав.отделом теории проектирования освоения недр ИПКОН РАН

Есина Е.Н. – *ученый секретарь*, старший научный сотрудник ИПКОН РАН

Айнбиндер И.И. – генеральный директор ООО «Геоэксперт»

Галкин В.А. – председатель правления ООО «НИИОГР»

Захаров В.Н. – директор ИПКОН РАН

Зотеев О.В. – главный научный сотрудник ЯкутНИПРОалмаз ПАО «Алроса»

Макаров А.Б. – эксперт по геомеханике ТОО «Корпорация Казахмыс»

Макаров А.М. – исполнительный директор ООО «НИИОГР»

Цирель С.В. – профессор СПбГУ

**Функции:**

- управление проектом;
- формирование и распределение бюджета;
- информационное обеспечение проекта и сопровождение веб-сайта;
- подотчетность перед участниками проекта;
- работа с соответствующими органами по согласованию нормативного документа (далее – ФНП);
- планирование выполнения работ и расходования бюджета;
- организация проведения совещаний с участием ключевых исполнителей, заказчиков, представителей министерств и ведомств;
- работа с редакционным и наблюдательным советами, координация их действий;
- принятие выполненных работ от исполнителей проекта и подготовка общей редакции документа;
- согласование ФНП с представителями заказчика и с соответствующими министерствами и ведомствами.

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

- Зотеев О.В. – *председатель совета*, главный научный сотрудник ЯкутНИПРОалмаз  
ПАО «Алроса»
- Гальперин А.М. – профессор НИТУ МИСиС
- Дунаев В.А. – зав.отделом геологии и геоинформатики ВИОГЕМ
- Жариков С.Н. – старший научный сотрудник ИГД УрО РАН
- Захаров В.Н. – директор ИПКОН РАН
- Киянец А.В. – зам. директора по научной работе ВИОГЕМ
- Кравчук Т.С. – доцент ЮУрГУ
- Кутепов Ю.И. – профессор СПбГУ
- Ливинский И.С. – старший консультант по геомеханике
- Макаров А.Б. – эксперт по геомеханике ТОО «Корпорация Казахмыс»
- Несмеянов Б.В. – консультант
- Павлович А.А. – доцент СПбГУ
- Перепелицын А.И. – консультант
- Пыталев И.А. – доцент МГТУ им. Г.И.Носова
- Рыбин В.В. – ведущий научный сотрудник ГоИ КЦН РАН
- Рыльникова М.В. – зав. отделом теории проектирования освоения недр ИПКОН РАН
- Семенова И.Э. – ведущий научный сотрудник ГоИ КЦН РАН
- Тресцов Н.Н. – зав. лабораторией устойчивости УралВНИМИ
- Трубецкой К.Н. – советник Президиума РАН
- Цирель С.В. – профессор СПбГУ
- Шеменев В.Г. – зав. лабораторией разрушения горных пород ИГД УрО РАН

### Функции:

- подготовка регламента и содержания ФНП;
- написание первой редакции ФНП;
- ответы на замечания заказчиков и согласование с ними внесенных изменений;
- общественная апробация ФНП на конференциях и в печати.

## НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Председатель совета:

Перепелицын А.И. – консультант

Иофис М.А. – главный научный сотрудник ИПКОН РАН

*Представители компаний-заказчиков:*

Лушников В.Н. – главный геомеханик ООО «УК Полюс»

Эпштейн И.В. – начальник горно-технологического управления  
АО «Полиметалл Инжиниринг»

– представитель ПАО «ГМК «Норильский никель»

– представитель ООО «УГМК»

– представитель ПАО «Металлоинвест»

и т.д.

### Функции:

- контроль соответствия содержания ФНП цели и задачам проекта с учетом уровня и перспектив развития техники и технологии открытых горных работ;
- контроль выполнения формирования бюджета проекта;
- контроль расходования бюджета проекта;
- согласование содержания отдельных структурных разделов и общей редакции ФНП;
- организация взаимодействия с надзорными и ведомственными органами по согласованию и юридическому утверждению нормативного документа.

Предлагаемая форма и название:

### **Нормативные документы в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

Документы по безопасности надзорной и разрешительной деятельности  
в горнорудной промышленности

### **Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности по обеспечению устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и отвалов при разработке твердых полезных ископаемых открытым способом**